



BASES REGULADORES PER LA CONCESSIÓ DE PRESTACIONS ECONÒMIQUES ASSISTENCIALS A PERSONES INCLOSES EN EXPEDIENTS DE REGULACIÓ D'OcupACIÓ I D'OcupACIÓ TEMPORAL, FINALITZACIÓ DE CONTRACTES DE DURADA DETERMINADA I/O DE PRESTACIONS EXTRAORDINÀRIES PER PERSONES TREBALLADORES DE LA LLAR

1. Introducció

La crisi provocada per la pandèmia de la COVID 19 és atípica per múltiples causes. Una d'elles, és l'ús massiu dels expedients de regulació d'ocupació com a instrument per garantir la renda de les famílies i la viabilitat de les empreses, colpejades per la reducció forçosa de l'activitat durant les fases de confinament i/o mesures destinades a evitar la propagació del virus.

Per facilitar l'ús d'aquest instrument per part de les empreses, el govern de l'estat va aprovar el RDL 8/2020 de 17 de març en el qual modificava la regulació dels EROTO per força major, amb l'objectiu d'incloure la caiguda de l'activitat com a conseqüència de les mesures de confinament. Aquesta regulació ha estat modificada en posteriors Reials Decrets Lleis, clarificant el seu abast i allargant la seva possibilitat d'ús.

A Catalunya, la tramitació dels ERO/ERTO és una competència compartida entre el Ministeri de Treball i la Generalitat de Catalunya a través del Servei d'Ocupació, fet que provoca que no existeixi una estadística única, ni informació territorialitzada depurada i fàcilment accessible.

El volum dels expedients de regulació temporal d'ocupació (ERTO) i expedients de regulació d'ocupació (ERO), presentats en el SEPE (Servicio Público de Empleo Estatal) va comportar la saturació dels sistemes disponibles per l'Administració General de l'Estat, dificultant la seva tramitació electrònica.

Per pal·liar que molts veïns i veïnes de la nostre ciutat, malgrat ser acomiadats al mes de març no cobraran la prestació d'atur fins el mes de maig o juny, mitjançant decret de l'Alcaldessa-Presidenta número 3598, de 19 d'abril, es van aprovar les bases reguladores per l'atorgament de prestacions econòmiques assistencials, per a les persones incloses en expedients de regulació d'ocupació o expedient de regulació temporal d'ocupació que no hagin vist ingressada la prestació d'atur o subsidi tramitat al SEPE.

Amb aquesta actuació 440 persones van rebre un ajut a retornar de 400 euros, persones que en un 60% no eren usuàries dels serveis socials municipals.

A partir del mes de juliol, a nivell nacional, els treballadors i treballadores s'han anat incorporant, en un principi, a l'activitat. A principis de setembre, el nombre de persones treballadores incloses en expedients de regulació temporal va disminuir un 78%, reduint-se fins a 790.000 persones. Aquesta caiguda en els EROTO podria ser conseqüència no de la recuperació de l'activitat si no del seu pas a una situació de demandants d'ocupació.

Aquest transvasament de situacions massives, sistema informàtic col·lapsat, l'elevat nombre d'incidències en la tramitació dels expedients així com els consegüents



requeriments i reclamacions per part de les persones usuàries, peticions d'informació sobre l'estat dels expedients, la manca de personal per atendre la cita prèvia, així com la bretxa tecnològica, ja que tots aquests tràmits, amb motiu de la pandèmia, han de realitzar-se per telèfon o de manera telemàtica, provoquen que la situació del SEPE continuï sent de col·lapse.

Aquest col·lapse no afecta ja únicament als expedients d'ERO i/o ERTTO que continuen sent tramitats amb retards, si no a les prestacions i subsidis de tot tipus, especialment pel que fa referència al subsidi de les treballadores i treballadors de la llar i a les prestacions d'atur de persones que volen sol·licitar la seva prestació una vegada finalitzat el seu contracte de duració determinada.

Amb aquestes noves bases reguladores, l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, vol garantir que persones afectades per expedients de regulació d'ocupació, en qualsevol de les seves modalitats i/o pendents de l'aprovació de la prestació o subsidi com a conseqüència de la finalització del contracte de duració determinada es dotin de la liquiditat suficient per fer front a despeses bàsiques (alimentació, neteja, vestuari) i no es vegin perjudicades per la saturació del servei públic d'ocupació (SEPE).

Per tant, l'objectiu principal d'aquestes bases és evitar que la saturació del SEPE provoqui el col·lapse dels serveis socials municipals:

- Evitar l'augment exponencial i puntual d'atencions telefòniques demandant informació i recursos d'alimentació
- Disminuir, en la mesura que sigui possible, la concurrència competitiva dels recursos municipals disponibles per atendre a col·lectius en risc d'exclusió i extrema vulnerabilitat.

En definitiva, evitar que aquests col·lectius, que inicialment disposen d'uns recursos mínims a través de les prestacions i subsidis estatals, augmentin les demandes de recursos i atenció dels serveis socials.

És a dir, pal·liar en la mesura que sigui possible, la situació d'emergència social i econòmica provocada per la pandèmia.

Aquestes Bases regulen doncs l'atorgament de prestacions econòmiques de caire assistencial a persones afectades per expedients de regulació d'ocupació, s'estableix quines seran les persones beneficiàries, la quantia de la prestació (400 euros), la forma en que es distribuiran i les obligacions de les persones beneficiàries.

Vista la situació d'emergència social i econòmica provocada per la pandèmia, resulta del tot necessari agilitzar el procediment administratiu d'aprovació de les bases, simplificant el procediment de l'atorgament dels ajuts a retornar i el seu pagament ja que aquestes ajudes aniran, previsiblement, a cobrir necessitats bàsiques de famílies.

Tal i com s'indica en l'apartat de normativa aplicable, les bases objecte d'aquest informe s'emmarquen en el Reglament de Prestacions Econòmiques de caràcter social (RPECS) aprovat pel Ple Municipal del 23 de juliol de 2012. Reglament on l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet contempla, en compliment de la Constitució Espanyola (articles 39 i següents), de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya 2006 (articles 24,40 i 42), de la Llei



12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials i de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, l'atenció a persones i nuclis familiars o unitats de convivència, empadronades en el municipi, en situació de vulnerabilitat social.

Concretament, a l'article 2.2.6 del RPECS, on es defineix la possibilitat d'atorgar ajuts per a l'atenció d'una situació urgent de greu necessitat que no pot ser atesa per altres modalitats de prestació habituals.

La tipologia de les prestacions objecte d'aquestes bases són, com a criteri general, el que contempla l'article 3.1.d2) del RPECS, és a dir, prestacions en sistema de préstec, no obstant, per aquelles persones que acreditin la no millora de la seva situació i/o fins i tot un empitjorament la prestació rebuda de l'ajuntament tindrà la consideració de prestació econòmica assistencial a fons perdut, d'acord amb l'article 7.3.j) del RPECS.

2. Objecte

L'objecte d'aquestes bases és la regulació de l'atorgament de prestacions econòmiques assistencials a retornar per les persones afectades pel col·lapse del SEPE i que a data d'aprovació d'aquestes bases no hagin cobrat:

- a) Prestació o subsidi conseqüència de la inclusió del treballador/a en un ERO/ERTO (suspensió i/o reducció)
- b) Prestació o subsidi com a conseqüència de la finalització del contracte de duració determinada
- c) Subsidi extraordinari per persones treballadores de la llar

3. Persones beneficiàries

Seràn beneficiàries de la prestació social regulada en aquestes bases, les persones incloses en expedients de regulació d'ocupació i d'ocupació temporal, o que tinguin dret a la prestació o subsidi com a conseqüència de la finalització del contracte de duració determinada o subsidi extraordinari per persones treballadores de la llar.

No podran obtenir la condició de beneficiari les persones en les que concorri alguna de les circumstàncies detallades a l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, excepte estar al corrent de les seves obligacions tributàries.

4. Aplicació pressupostària

El crèdit disponible per l'atorgament d'aquests préstecs és de 100.000 euros, aplicació pressupostària 6900.23105.4800100 "Transferències serveis socials" del vigent pressupost de despeses.



5. Tipologia de la prestació i règim de concessió

D'acord amb l'article 3.1b.) del Reglament de Prestacions Econòmiques de Caire Social (RPECS), la prestació econòmica consistirà en un pagament únic de 400 euros, que es farà efectiu mitjançant transferència, tindrà caràcter voluntari i eventual, seran lliurement revocables i reductibles en els supòsits previstos per la normativa de subvencions. Aquestes bases no generen cap dret a l'obtenció d'altres ajuts en anys posteriors i no es poden al·legar com a precedent.

La tipologia de les prestacions objecte d'aquestes bases són, com a criteri general, el que contempla l'article 3.1.d2) del RPECS, és a dir, prestacions en sistema de préstec, no obstant, per aquelles persones que acreditin la no millora de la seva situació i/o fins i tot un empitjorament la prestació rebuda de l'ajuntament tindrà la consideració de prestació econòmica assistencial a fons perdut, d'acord amb l'article 7.3.j) del RPECS.

El règim de concessió serà el de concurrència no competitiva i el procediment d'atorgament es tramitarà amb caràcter d'urgència.

La gestió de l'atorgament de les prestacions s'efectuarà d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat, no discriminació, eficàcia i eficiència.

6. Compatibilitat

La percepció d'aquestes prestacions econòmiques assistencials seran compatibles amb qualsevol altre aportació pública atorgada, ja sigui en forma de subvenció i/o préstec.

7. Convocatòria

Aquestes bases, un cop aprovades, tindran un caràcter puntual, extraordinari i de caràcter excepcional derivat de la situació de crisi sanitària i social ocasionada per la COVID-19, per la qual cosa, la convocatòria es realitzarà en el mateix moment d'aprovació de les bases.

8. Publicitat

Degut a la urgència i excepcionalitat d'aquestes bases, es publicaran exclusivament a la Seu Electrònica de l'Ajuntament, donant compliment a allò establert a l'article 20 de la Llei de Subvencions a posteriori.

9. Sol·licituds

La sol·licitud s'haurà de presentar en les oficines de l'OAIC, prèvia concertació de cita, mitjançant el model d'instància normalitzat que consta publicat al web municipal, sempre i quan no es disposi de certificat digital.



En cas que es disposi de certificat digital, el tràmit de presentació de la sol·licitud es pot fer a través del tràmit incorporat al web municipal.

Aquesta sol·licitud comprendrà:

- a) Autorització a l'Ajuntament per a comprovar d'ofici que la persona beneficiària consta en un expedient de regulació d'ocupació o d'ocupació temporal. En cas que no s'autoritzi caldrà aportar els corresponents certificats.
- b) Autorització a l'Ajuntament per a comprovar d'ofici que la persona beneficiària té dret a la prestació o subsidi extraordinari per a persones treballadores de la llar o té dret a prestació o subsidi com a conseqüència de la finalització del contracte de duració determinada.
- c) Declaració responsable de què la persona sol·licitant de la prestació està inclosa en els supòsits objecte de la present convocatòria i a data de presentació de la sol·licitud no ha vist ingressada la seva prestació.
- d) Caldrà comunicar un compte corrent i aportar el full de transferència bancària o qualsevol rebut bancari on consti el número IBAN
- e) Compromís de retorn de la prestació econòmica assistencial, en cas de produir-se l'ingrés per part del SEPE i/o la millora de la seva situació econòmica.

En cas que no s'hagi aportat algun dels documents exigits a aquestes bases dins el termini de lliurament de sol·licituds, l'Ajuntament requerirà el/la sol·licitant perquè el presenti en el termini de deu dies hàbils, amb la indicació que, si no el presenta, es considerarà que ha desistit de la seva sol·licitud en els termes que estableix la Llei de procediment administratiu comú de les Administracions públiques.

10. Termini de presentació de sol·licituds

El termini per presentació de les sol·licituds serà del 19 d'octubre fins el 4 de desembre de 2020 (ambdòs inclosos). Les sol·licituds presentades fóra de termini donaran lloc a la seva inadmissió.

11. Tramitació i pagament

L'òrgan competent per l'ordenació, instrucció i resolució de les sol·licituds de prestacions econòmiques assistencials serà la Tinenta d'Alcaldessa de Drets socials i Educació.

Amb l'objectiu d'agilitzar al màxim els pagaments efectius de les prestacions econòmiques assistencials, es proposarà setmanalment l'atorgament i el pagament anticipat de les sol·licituds correctament presentades fins esgotar la consignació pressupostària.



12. Obligacions de les persones beneficiàries

- a) Acceptar i complir la normativa general reguladora de les subvencions, aprovada per l'Ajuntament, i la restant normativa d'aplicació: Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, i RD 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei, en els preceptes que li resultin d'aplicació.
- b) Col·laborar en les actuacions de comprovació i informació que dugui a terme l'Ajuntament.
- c) Els beneficiaris d'aquestes prestacions restaran sotmesos a les responsabilitats i el règim sancionador que sobre infraccions administratives en la matèria estableix la Llei general pressupostària.
- d) Presentar, una vegada ingressada la prestació sol·licitada al SEPE, declaració de disposar o no, d'ingressos suficients per fer efectiu el retorn de la prestació econòmica assistencial.
- e) Retornar, en un màxim de dos liquidacions, l'import rebut en cas que el beneficiari acreditï ingressos efectius per fer efectiu el retorn de la prestació econòmica.

13. Comprovació

Una vegada rebudes la totalitat de les declaracions de situació econòmica dels perceptors de la prestació, els serveis tècnics procediran a la comprovació dels requisits establerts seguint tècniques aleatòries de mostreig, considerant-se vàlida una mostra de com a mínim el 10% de les prestacions atorgades.

14. Recursos

D'acord amb allò que es disposa en els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, contra les resolucions del procediment, que posaran fi a la via administrativa podrà interposar-se potestativament recurs de reposició davant l'òrgan que va dictar la resolució, en un termini d'un mes comptat a partir del dia següent al de la seva notificació.

Sense perjudici de l'apartat anterior, contra les esmentades resolucions podrà interposar-se recurs davant la sala del Tribunal del Contenciós- Administratiu en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la data de notificació de les mateixes.

15. Règim jurídic

Les prestacions econòmiques assistencials atorgades d'acord amb aquestes bases, es regiran per les bases reguladores, pel Reglament de Prestacions Econòmiques de caire social aprovat pel plenari de la corporació el 23 de juliol del 2012, per allò contemplat en al Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i en el seu Reglament, aprovat pel Real Decret 887/2006, de 24 de juliol, en la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en la Llei 40/2015, de



Ajuntament
de Santa Coloma
de Gramenet

Àrea de Educació, Drets Socials, Infància, Joventut i Esports

Servei d'Atenció a la Infància i les Famílies

Departament de Gestió de Prestacions Socials

l'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

16. Disposició final

Aquestes bases suposen l'adaptació de la prestació a la nova realitat creada pel covid-19, i queden subjectes a l'evolució dels esdeveniments i les normatives, instruccions i dictàments que les autoritats competents estableixin en cada moment fins la resolució de l'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.